

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Экспертиза проектов государственных программ  
города Севастополя, муниципальных программ»

УТВЕРЖДЕН  
Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
г. Севастополя

от 31 января 2017 № 3

СЕВАСТОПОЛЬ  
2017

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ .....	5
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ.....	6
<u>Приложение №1. Примерный перечень типовых вопросов для проведения экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ.....</u>	<u>9</u>

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Экспертиза проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом города Севастополя от 10.07.2016 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 № 47К (993)), Регламентом Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее – Регламент КСП г. Севастополя).

1.2. Стандарт применяется с учетом требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», решений о бюджетном процессе во внутригородских муниципальных образованиях города Севастополя (далее – закон о бюджетном процессе, решение о бюджетном процессе);
- стандарта внешнего государственного финансового контроля «Правила проведения Контрольно-счетной палатой города Севастополя экспертно-аналитического мероприятия»;
- постановления Правительства Севастополя от 24.12.2014 N 643 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города федерального значения Севастополя».

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ (далее – программы), а также проектов изменений действующих программ (далее – изменения программ) в пределах полномочий и задач Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее – КСП г. Севастополя).

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП г. Севастополя, специалистами иных органов и организаций, а также экспертами, привлекаемыми КСП г. Севастополя к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.5. Целью экспертизы проектов программ является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов программ, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования

средств бюджета города Севастополя, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций государственных органов города Севастополя. В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка программ.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программ. В пределах своей компетенции КСП г. Севастополя вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта программы включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности города.

Заключение КСП г. Севастополя по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта программы.

1.6. Задачами экспертизы проектов государственных (муниципальных) программ являются:

1.6.1. оценка соответствия положений проектов программ нормам законов и иных нормативных правовых актов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, установленным законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности города, а также приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности с учетом следующих нормативно-правовых актов:

- посланий Президента Российской Федерации;
- указов Президента Российской Федерации 7 мая 2012;
- государственных программ Российской Федерации;
- планов мероприятий («дорожных карт») по направлениям развития соответствующих отраслей;
- Закона города Севастополя от 05.12.2016 №295-ЗС «О стратегическом планировании города Севастополя»;
- Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 (далее - Порядок разработки государственных программ);
- Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 №582 (далее – Методические указания Минэкономразвития России);
- Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города федерального значения Севастополя,

утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 24.12.2014 № 643 (далее – Порядок разработки государственных программ г. Севастополя).

1.6.2. проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, города Севастополя при разработке проектов программ, в том числе проверка выполнения требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по приведению государственных программ в соответствие с Законом города Севастополя о бюджете города Севастополя.

1.6.3. оценка эффективности планирования использования ресурсов города Севастополя и иных ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектами программ, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта государственной программы.

1.6.4. оценка законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности и корректности определения следующих основных параметров (структурных элементов) программ:

- сфера реализации, текущая ситуация, проблемы и прогнозы;
- приоритеты, цели и задачи государственной политики;
- подпрограммы, включенные в государственную программу;
- ожидаемые результаты, целевые индикаторы, меры государственного регулирования и механизм реализации;
- основные мероприятия, государственные услуги, работы и функции;
- обоснованность заявленных объемов ресурсного обеспечения программы, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета города Севастополя, а также средств внебюджетных источников для реализации программы.

1.6.5. проверка обоснованности финансово-экономических обоснований проектов программ.

1.7. При проведении экспертиз проектов программ КСП г. Севастополя в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

1.8. Предметом экспертизы проектов программ являются проекты государственных программ города Севастополя, муниципальных программ, проекты изменений действующих программ, а также нормативные правовые акты, документы, расчеты, являющиеся основанием для разработки программ и подтверждающие объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

## **2. Требования к проведению экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ**

2.1. Объем экспертизы проекта программы определяется

руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. Экспертиза проектов программ осуществляется с использованием типовых вопросов для проведения экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ, приведенных в приложении № 1 к настоящему Стандарту, а также иных вопросов, поставленных аудиторами КСП г. Севастополя, инспекторами и иными сотрудниками КСП г. Севастополя, участвующими в проведении экспертизы проектов программ.

В ходе экспертизы проектов программ осуществляются их содержательное рассмотрение и оценка.

2.3. При экспертизе проектов программ учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз программ, проведенных в предшествующие годы.

2.4. Результаты правовой оценки управления правового обеспечения, оформленные заключением или иным документом, подлежат направлению в аудиторское направление для использования при проведении экспертизы проектов программ.

2.5. Экспертиза изменений программ осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности исключительно предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям бюджета города Севастополя, конечным результатам программы.

2.6. В случае поступления на экспертизу ранее утвержденной постановлением Правительства Севастополя программы, по решению Председателя КСП г. Севастополя программа возвращается разработчику сопроводительным письмом без проведения финансово-экономической экспертизы.

2.7. В случае утверждения проекта программы постановлением Правительства Севастополя в ходе проведения финансово-экономической экспертизы, аудитор - руководитель экспертно-аналитического мероприятия выносит на рассмотрение Председателя КСП г. Севастополя вопрос о прекращении финансово - экономической экспертизы. О принятом Председателем КСП г. Севастополя решении уведомляется разработчик без возвращения материалов, предоставленных на экспертизу.

### **3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов программ города Севастополя, муниципальных программ**

3.1. По результатам проведения экспертизы КСП г. Севастополя составляется заключение на проект программы (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и результативной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов,

по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза. Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта программы:

- анализа предметной ситуации<sup>1</sup> и факторов ее существующего состояния;
- определения целей, выбора конечных результатов программы;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности города);
- определения соответствия целевых значений показателей (индикаторов) проекта программы и целевых значений показателей (индикаторов), отраженных в документах государственного стратегического планирования;
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)<sup>2</sup>;
- определения мер государственного регулирования;
- определения мер нормативно-правового регулирования;
- анализа ресурсного обеспечения программы в разрезе всех источников финансирования, установления финансовых потребностей программы.

3.5. В результативной части заключения отражаются выводы по проблемным вопросам, выявленным в ходе экспертизы, относительно законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности и корректности определения основных параметров (структурных элементов) проекта программ.

3.6. Экспертиза изменения программы осуществляется в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов программ. В ходе экспертизы изменения программы проводится оценка:

- правомерности и обоснованности предлагаемых изменений программы;
- соответствия показателям бюджета города Севастополя, конечным результатам программы.
- обоснованности изменений заявленных объемов ресурсного обеспечения программы;
- влияния предлагаемых изменений на достижение ожидаемых

---

<sup>1</sup> Ситуации (положения) в сфере жизнедеятельности города Севастополя, на развитие которой направлена программа.

<sup>2</sup> Определения видов и объемов услуг (работ), осуществляемых в рамках реализации программных мероприятий по выполнению государственного задания.

конечных результатов программы.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении КСП на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.

3.8. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

3.9. Заключение КСП г. Севастополя на проект программы не может содержать рекомендации по утверждению или отклонению Правительством Севастополя представленного проекта программы.

3.10. Заключение по результатам экспертизы проекта программы подписывается руководителем экспертно-аналитического мероприятия, утверждается Коллегией КСП г. Севастополя и направляется в установленном порядке в исполнительные органы государственной власти города Севастополя, представивший проект программы на экспертизу в КСП г. Севастополя, а также иным должностным лицам, определяемым Председателем КСП г. Севастополя.



Приложение №1  
к Стандарту внешнего государственного  
(муниципального) финансового контроля  
«Экспертиза проектов государственных программ  
города Севастополя, муниципальных программ»

**Примерный перечень типовых вопросов для проведения  
экспертизы проектов государственных программ города Севастополя,  
муниципальных программ**

1. Анализ и оценка соответствия целей и задач проекта программы документам государственного стратегического планирования;
2. Оценка соответствия целей проекта программы приоритетам и целям государственной политики в соответствующей сфере, указанным в документах стратегического планирования, в том числе:
  - посланий Президента Российской Федерации;
  - указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
  - основных направлений бюджетной и налоговой политики, установленных законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности города;
  - прогноза социально-экономического развития города Севастополя.
3. Оценка обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) программ, подпрограмм, их соответствия требованиям Порядка разработки государственных программ, Методических указаний Минэкономразвития России, Порядка разработки государственных программ г. Севастополя, а также приоритетам государственной политики в сфере реализации программ. Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) программ, подпрограмм. Оценка влияния изменений объема бюджетных ассигнований на количественный состав целевых показателей (индикаторов) программ, подпрограмм.  
Наличие данных государственного статистического наблюдения, утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).
4. Анализ и оценка соответствия структуры и состава проекта программы требованиям Порядка разработки государственных программ, Методических указаний Минэкономразвития России, Порядка разработки государственных программ г. Севастополя.
5. Анализ соответствия проекта программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.
6. Анализ соответствия системы целей и задач проекта программы требованиям Порядка разработки государственных программ, Методических указаний Минэкономразвития России, Порядка разработки государственных программ г. Севастополя.
7. Анализ обоснованности выделения в проекте программы отдельных подпрограмм.

8. Анализ распределения задач и мероприятий между соисполнителями программы.

9. Анализ обоснованности формирования программных мероприятий, направленных на реализацию программы, в том числе определения параметров сводных государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

10. Анализ ресурсного обеспечения программы в разрезе всех источников финансирования, установления финансовых потребностей программы, а также оценка обоснованности изменений заявленных объемов ресурсного обеспечения программы.

11. Анализ обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации программы.

12. Анализ и оценка основных мер государственного регулирования и их достаточности в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых конечных результатов программ.

13. Анализ описания рисков реализации программы, механизмов управления такими рисками, а также мер по их оптимизации.

14. Анализ плана реализации программы на очередной финансовый год и плановый период.

15. Анализ и оценка основных мер правового регулирования.

16. Определение взаимосвязей рассматриваемой программы с другими программами (представлен ли в материалах к проекту программы перечень других программ, которые могут оказывать влияние на результаты реализации данной программы).

17. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту программы.