

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ»

УТВЕРЖДЕН

постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 08.07.2022 № 52

Введен в действие 08.07.2022

СЕВАСТОПОЛЬ

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Общие положения	3
2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы.....	4
3. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы	6
4. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного (муниципального) контроля Контрольно-счетной палаты города Севастополя «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя», Общих требований к стандартам внешнего государственного аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.2. Стандарт разработан в целях организации проведения должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее - Палата) финансово-экономической экспертизы проектов законов города Севастополя, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти города Севастополя, проектов нормативных правовых актов внутригородских муниципальных образований города Севастополя (далее - проекты).

1.3. Стандарт применяется с учетом положений Стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Порядок организации и проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 25.09.2015 № 4.

При оформлении результатов финансово-экономической экспертизы применяются положения пункта 3.1.1 в части общих требований к форматам

и шрифтам документов, пункта 3.3 Инструкции по делопроизводству в Контрольно-счетной палате города Севастополя, утвержденной постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 05.04.2016 № 10, а также положения Методических рекомендаций по составлению отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденных постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 08.07.2022 № 52.

1.4. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия подразделений и работников Палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Палаты, наделенными полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий и работниками Палаты, в функции которых входит проведение юридической экспертизы результатов экспертно-аналитических мероприятий.

2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проектов законов города Севастополя, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти города Севастополя, которыми устанавливаются (изменяются) расходные обязательства города Севастополя или изменяются доходы бюджета города Севастополя и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя, а также проектов правовых актов представительных и исполнительных органов внутригородских муниципальных образований,

которыми устанавливаются (изменяются) расходные обязательства или изменяются доходы местного бюджета.

2.2. Целью финансово-экономической экспертизы проекта является выявление отклонений при формировании средств бюджета города Севастополя, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя, бюджетов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования таких средств, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств и объема доходов соответствующего бюджета, предлагаемые проектом.

2.3. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проекта закона, нормативного правового акта, госпрограммы являются оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства и законодательства города Севастополя;
- соответствия целей и задач принятия проекта документам стратегического планирования города Севастополя;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств соответствующего бюджета, создающих условия для последующего их неправомерного и (или) неэффективного использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти города Севастополя, органы местного самоуправления города Севастополя;
- обоснованности финансово-экономического обоснования проекта;
- обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта.

2.4. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта Палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов с использованием методов оценки,

предусмотренных Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

3. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы

3.1. Проведение финансово-экономических экспертиз проектов предусматриваются в годовом плане работы Палаты общими пунктами (без перечисления отдельных законов и нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов).

3.2. Проведение финансово-экономической экспертизы и подготовку заключения по результатам финансово-экономической экспертизы возглавляют члены Коллегии (далее – руководитель мероприятия) в соответствии с распределением направлений деятельности, установленных Регламентом Палаты.

Непосредственное проведение финансово-экономической экспертизы осуществляют инспекторы структурного подразделения аппарата Палаты, за которым закреплено соответствующее направление деятельности.

По решению Председателя проведение финансово-экономической экспертизы может быть поручено иному члену Коллегии, иному структурному подразделению аппарата Палаты, в функции которого входит осуществление внешнего государственного финансового контроля.

3.3. Объем финансово-экономической экспертизы проекта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем мероприятия исходя из целей и задач финансово-экономической экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.

3.4. Финансово-экономическая экспертиза проводится в соответствии с подготовленной руководителем мероприятия программой, которая утверждается распоряжением Председателя Палаты.

3.5. В случае, если до начала финансово-экономической экспертизы будет установлено, что проект не соответствует условию, указанному в пункте 2.1 Стандарта, или проект принят (утвержден) уполномоченным органом до утверждения программы мероприятия, руководителем мероприятия в течение 5 дней со дня поступления проекта информируется разработчик проекта об отсутствии оснований для проведения финансово-экономической экспертизы.

3.6. В случае, если в ходе финансово-экономической экспертизы будет установлено, что проект закона или иного нормативного правового акта не соответствует условию, указанному в пункте 2.1 Стандарта, или проект принят (утвержден) до завершения финансово-экономической экспертизы, экспертиза прекращается распоряжением Председателя Палаты на основании служебной записки руководителя мероприятия. Разработчик проекта уведомляется о прекращении экспертизы в течение 5 дней со дня издания распоряжения о прекращении проведения экспертизы.

3.7. Финансово-экономическая экспертиза проводится в установленный распоряжением Председателя срок, который не может превышать 30 рабочих дней с момента поступления проекта закона или иного нормативного правового акта в Палату.

3.8. Основными источниками информации для проведения финансово-экономической экспертизы являются документы и материалы, полученные от разработчика проекта. При необходимости получения дополнительной информации в рамках финансово-экономической экспертизы, руководителем мероприятия могут направляться запросы в пределах установленного распоряжением срока проведения экспертизы.

При проведении экспертизы допустимо оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект закона или иного

нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, необходимыми для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций, на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

3.9. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

3.10. В ходе анализа предмета правового регулирования могут делаться выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

3.11. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения может даваться оценка и подготавливаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения, соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики, составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования.

3.12. В ходе анализа механизма правового регулирования могут подготавливаться выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования, возможности и необходимости участия в регулируемых отношениях иных лиц, установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

3.13. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут делаться выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств, полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства (использованной методики расчета объема необходимых бюджетных средств); необходимости внесения изменений в закон о бюджете (возможности принятия расходных обязательств в текущем году).

3.14. В ходе финансово-экономической экспертизы могут использоваться методы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом, проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, порядке действий после исполнения расходных обязательств. При этом могут быть подготовлены выводы о правомерности (неправомерности) принятия проекта.

3.15. При проведении финансово-экономической экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования

проекта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

3.16. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в нормативный правовой акт, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений нормативного правового акта могут быть цели (основания) вносимых изменений; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз нормативного правового акта и его изменений замечаний.

4. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы

4.1. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы составляется заключение.

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта не должно содержать политических оценок.

4.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.2.1. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена финансово-экономическая экспертиза, а также предмет регулирования проекта закона, нормативного правового акта.

4.2.2. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

- соответствие проекта требованиям законодательства, в том числе наличие полномочий города Севастополя, внутригородского муниципального образования города Севастополя на принятие правового акта, соответствие вида правового акта предмету правового регулирования;

- соответствие проекта документам стратегического планирования;
- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта;

- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей;
- предложения и выводы Палаты.

4.3. Все выводы, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на законодательство и положения проекта закона, нормативного правового акта, госпрограммы.

4.4. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Проект заключения выносится на рассмотрение Коллегии Палаты руководителем мероприятия в соответствии с положениями Регламента Палаты.

Подготовка к заседанию Коллегии Палаты, на котором будет рассматриваться заключение по результатам финансово-экономической экспертизы, может проводиться в сокращенные сроки. При этом материалы к заседанию должны быть переданы секретарю и членам коллегии не менее чем за 6 часов до его начала.

4.6. В состав материалов для рассмотрения Коллегией в обязательном порядке включается справка по форме приложения № 6 к Стандарту внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Порядок организации и проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденное постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 25.09.2015 № 4.

4.7. Заключение после его одобрения Коллегией Палаты вместе с сопроводительным письмом направляется в адрес разработчика в срок не превышающий 3 рабочих дней со дня проведения заседания Коллегии.