

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Экспертиза проектов государственных программ
города Севастополя, муниципальных программ
внутригородских муниципальных образований
города Севастополя»

УТВЕРЖДЕН
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
г. Севастополя
от 18.01.2019 № 1
введен в действие с 18.01.2019

(в редакции постановления
Коллегии Контрольно-счетной
палаты г. Севастополя
от 07.03.2019 № 7)

Севастополь
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения..... 3
2. Требования к проведению экспертизы проектов программ..... 5
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов программ

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Экспертиза проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ внутригородских муниципальных образований города Севастополя» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом города Севастополя от 10.07.2016 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя», соглашениями с представительными органами внутригородских муниципальных образований города Севастополя с учетом Регламента Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее – Регламент, КСП г. Севастополя).

1.2. Стандарт применяется с учетом требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», решений о бюджетном процессе во внутригородских муниципальных образованиях города Севастополя (далее – закон о бюджетном процессе, решение о бюджетном процессе);
- постановления Правительства Севастополя от 06.04.2017 № 284-ПП «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города Севастополя»;
- постановлений местных администраций внутригородских муниципальных образований города Севастополя об утверждении порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;
- Стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Порядок организации и проведения экспертно-аналитического мероприятия».

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ (далее – проект программы), а также проектов изменений действующих программ (далее – проекты изменений программ; в целом - экспертиза проектов программ, экспертиза) в пределах полномочий и задач Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее – КСП г. Севастополя).

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП г. Севастополя, специалистами иных органов и организаций, а также экспертами, привлекаемыми КСП г. Севастополя к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.5. Целью экспертизы проектов программ является выявление или

подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов программ, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета города Севастополя, местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополе. В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка проектов программ.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проектов программ. В пределах своей компетенции КСП г. Севастополя вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта программы включает оценку соответствия проекта основным направлениям государственной политики, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности города Севастополя.

Заключение КСП г. Севастополя по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проектов программы, изменений программы.

1.6. Задачами экспертизы проектов программ в зависимости от представленного на экспертизу проекта программы или проекта изменений программы являются:

1) оценка соответствия положений проектов нормам нормативных правовых актов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности города Севастополя, а также приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности с учетом следующих актов:

- посланий и указов Президента Российской Федерации;
- государственных программ Российской Федерации;
- планов мероприятий («дорожных карт») по направлениям развития соответствующих отраслей;
- Закона города Севастополя от 05.12.2016 № 295-ЗС «О стратегическом планировании города Севастополя»;
- порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города Севастополя, утвержденного Правительством Севастополя;
- порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденных местными администрациями внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

2) анализ соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации и города Севастополя при разработке проектов программ,

изменений в программы, в том числе проверка выполнения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 17 закона о бюджетном процессе, положений решений о бюджетном процессе по приведению программ в соответствие с законом (решением) о бюджете;

3) оценка эффективности планирования использования ресурсов города Севастополя и иных ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектами программ, изменений программ в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта программы, проекта изменения программы;

4) оценка законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности и корректности определения следующих основных параметров (структурных элементов) программ:

- сфера реализации, текущая ситуация, проблемы и прогнозы;
- приоритеты, цели и задачи государственной политики;
- подпрограммы, включенные в государственную программу;
- ожидаемые результаты, целевые индикаторы, меры государственного регулирования и механизм реализации;
- основные мероприятия, государственные услуги, работы и функции;
- обоснованность заявленных объемов ресурсного обеспечения программы, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета города Севастополя, а также средств внебюджетных источников для реализации программы;

5) анализ обоснованности финансово-экономических обоснований проектов.

1.7. Предметом экспертизы проектов программ являются проекты программ, проекты изменений программ, а также нормативные правовые акты, документы, расчеты, являющиеся основанием для разработки соответствующих проектов программ, изменений программ и подтверждающие объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы.

1.8. При проведении экспертиз проектов программ КСП г. Севастополя в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Требования к проведению экспертизы проектов программ

2.1. Объем экспертизы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка представленного проекта.

2.3. При экспертизе учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз программ, проведенных в предшествующие периоды.

2.4. Экспертиза проектов программ осуществляется с использованием типовых вопросов, приведенных в приложении к настоящему стандарту.

При этом экспертиза проектов изменений программ осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности исключительно предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям бюджета города Севастополя, влияния предлагаемых изменений на достижение ожидаемых конечных результатов, целевых индикаторов программы, а также анализа причин и условий, влекущих изменения программы.

2.5. В случае поступления на экспертизу уже утвержденной программы по решению Председателя КСП г. Севастополя программа возвращается разработчику сопроводительным письмом без проведения экспертизы.

2.6. В случае утверждения проекта программы постановлением Правительства Севастополя, местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя в ходе проведения финансово-экономической экспертизы, руководитель экспертно-аналитического мероприятия выносит на рассмотрение Председателя КСП г. Севастополя вопрос о прекращении экспертизы. О принятом Председателем КСП г. Севастополя решении уведомляется разработчик без возвращения материалов, предоставленных на экспертизу.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов программ

3.1. По результатам проведения экспертизы КСП г. Севастополя составляется заключение на проект программы, проект изменений в программу (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и результативной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза. Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта программы в зависимости от объема экспертизы, определенного программой

мероприятия:

- анализа предметной ситуации¹ и факторов ее существующего состояния;
- определения целей, выбора конечных результатов программы;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности города);
- определения соответствия целевых значений показателей (индикаторов) проекта программы и целевых значений показателей (индикаторов), отраженных в документах государственного стратегического планирования;
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями программы;
- определения мер государственного регулирования;
- определения мер нормативного правового регулирования;
- анализа ресурсного обеспечения программы в разрезе всех источников финансирования, установления финансовых потребностей программы.

3.5. В результативной части заключения отражаются выводы по проблемным вопросам, выявленным в ходе экспертизы, относительно законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности и корректности определения основных параметров (структурных элементов) проекта программы, проекта изменений программы.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.7. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

3.8. Заключение КСП г. Севастополя на проект программы не может содержать рекомендации по утверждению или отклонению Правительством Севастополя, местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя представленного проекта программы.

3.9. Заключение по результатам экспертизы проекта программы подписывается руководителем экспертно-аналитического мероприятия, утверждается Коллегией КСП г. Севастополя и направляется в установленном порядке разработчику проекта, представившему проект программы, проект изменений программы на экспертизу в КСП г. Севастополя, а также иным органам и должностным лицам, определяемым Председателем КСП г. Севастополя.

¹ Ситуации (положения) в сфере жизнедеятельности города Севастополя, на развитие которой направлена программа.

Перечень типовых вопросов
для проведения экспертизы проектов государственных программ города Севастополя, муниципальных программ внутригородских муниципальных образований города Севастополя

1. Анализ проекта государственной программы города Севастополя, муниципальной программы внутригородского муниципального образования города Севастополя (далее – Г(М)П) или проекта изменений в Г(М)П.

1.1. Соответствие содержания (структуры) Г(М)П требованиям порядка разработки, реализации и оценки эффективности программ.

1.2. Срок реализации Г(М)П. Оценка изменений срока реализации Г(М)П.

1.3. Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте Г(М)П, составу главных распорядителей и получателей средств бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по Г(М)П законом (решением) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. Соответствие перечня входящих в Г(М)П подпрограмм перечню, предусмотренному законом (решением) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, анализ изменений перечня подпрограмм.

1.5. Перечень целей Г(М)П, подпрограмм, их анализ и оценка их соответствия содержанию документов стратегического планирования. Анализ и оценка внесенных изменений.

1.6. Состав задач, решаемых Г(М)П, подпрограммами, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения целей Г(М)П.

1.7. Оценка обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) Г(М)П, подпрограмм, а также приоритетам государственной политики в сфере реализации Г(М)П и оценка согласованности их значений со значениями целевых показателей, установленных документами стратегического планирования.

Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) Г(М)П, подпрограмм (при экспертизе проекта изменений в Г(М)П).

Оценка влияния изменений объема бюджетных ассигнований на количественный состав и значения целевых показателей (индикаторов) Г(М)П, подпрограмм.

(Представить в табличном виде перечень основных целевых показателей и их количественных значений Г(М)П в сравнении с количественными значениями сопоставимых целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 - 606, от 7 мая 2018

г. № 204, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочную перспективу и документами стратегического планирования).

Анализ перечня и характеристик основных мероприятий Г(М)П, сроков их реализации и ожидаемых результатов. Оценка взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями Г(М)П.

Наличие данных государственного статистического наблюдения, утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).

1.8. Анализ структуры источников финансового обеспечения Г(М)П (бюджет города Севастополя, в том числе средства федерального бюджета, иных субъектов Российской Федерации, местный бюджет, в том числе средства бюджета города Севастополя, внебюджетные средства), а также оценка изменений объемов финансового обеспечения Г(М)П (при экспертизе проекта изменений в Г(М)П).

Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Г(М)П (или проектом изменений в Г(М)П), объемам бюджетных ассигнований на реализацию Г(М)П, предусмотренным утвержденным законом (решением) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также соответствия предельным объемам бюджетных ассигнований на реализацию Г(М)П, доведенным до главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), являющихся исполнителями, соисполнителями (участниками) Г(М)П.

1.9. Сопоставительный анализ динамики целевых показателей (индикаторов) и объемов ресурсного обеспечения Г(М)П, в том числе за счет средств бюджета (при экспертизе проекта изменений в Г(М)П).

(Представить в табличном виде: объемы бюджетных ассигнований на реализацию Г(М)П, подпрограмм; количество и значения показателей в сравнении с предыдущим годом; их отклонения от предыдущего года).

Анализ влияния изменений объема финансирования реализации Г(М)П на значения целевых показателей (индикаторов) Г(М)П, подпрограмм (при экспертизе проекта нормативного правового акта о внесении изменений в Г(М)П).

1.10. Анализ и оценка сведений об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых результатов Г(М)П.

(Представить в табличном виде: наименование планируемых к разработке правовых актов, их реквизиты, планируемые сроки принятия, основания их разработки, сведения об ответственных за их разработку, связь с целями Г(М)П).

1.11. Анализ соответствия основных параметров Г(М)П соответствующим параметрам региональных проектов.

1.12. Наличие согласований в установленном порядке проекта Г(М)П соисполнителями и участниками Г(М)П, Департаментом финансов города Севастополя, Департаментом экономического развития города Севастополя.

1.13. Другие замечания и предложения.

2. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту Г(М)П.

2.1. Проверка наличия и анализ характеристики текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития города Севастополя (внутригородского муниципального образования города Севастополя), основные показатели и анализ социальных и финансово-экономических рисков.

2.2. Проверка наличия и анализ прогноза социально-экономического развития города Севастополя (внутригородского муниципального образования города Севастополя), включающий в том числе анализ планируемого вклада результатов реализации Г(М)П в социально-экономическое развитие города Севастополя (внутригородского муниципального образования города Севастополя).

2.3. Анализ обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации Г(М)П.

2.4. Оценка эффективности реализации Г(М)П, в том числе с учетом результатов последующего контроля за исполнением бюджета за отчетный финансовый год (при экспертизе проекта нормативного правового акта о внесении изменений в Г(М)П).

2.5. Анализ соответствующей сферы социально-экономического развития города Севастополя (внутригородского муниципального образования города Севастополя), включая информацию о прогнозных расходах города Севастополя (внутригородского муниципального образования города Севастополя).

3. Основные выводы по результатам анализа проекта Г(М)П.

4. Приложения в виде графиков, таблиц и иных дополнительных материалов (при необходимости).
