КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Стандарт

внешнего государственного аудита (контроля) «Оперативный контроль за исполнением бюджета города Севастополя»

УТВЕРЖДЕН постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 26 июня 2018 года № 17 введен в действие с 26.06.2018

(в редакции постановления Коллегии Контрольно-счетной палаты горда Севастополя от 07.03.2019 № 7)

Севастополь 2018 год

Содержание

1. Общие положения	.3
2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля в текущем финансовом году	.4
3. Характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного	
контроля в текущем финансовом году	.7

1. Общие положения

- 1.1. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) «Оперативный и контроль за исполнением бюджета города Севастополя» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах органов организации И деятельности контрольно-счетных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-3С «О Контрольно-счетной палате города Севастополя», Регламента Контрольно-счетной палаты города Севастополя, стандартов Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее – КСП г. Севастополя).
- **1.2.** Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП г. Севастополя при осуществлении оперативного контроля за исполнением бюджета города Севастополя (далее оперативный контроль) в текущем финансовом году, подготовки ежеквартально информации о ходе исполнения бюджета города Севастополя (далее отчетная информация), а по итогам экспертно-аналитического мероприятия отчета.
- **1.3.** Целью Стандарта является установление общего порядка осуществления оперативного контроля.
 - 1.4. Стандарт устанавливает:
 - цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля;
- общие требования, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления оперативного контроля.
- **1.5.** При организации и проведении оперативного контроля сотрудники КСП г. Севастополя обязаны руководствоваться федеральным законодательством и законодательством города Севастополя, Регламентом КСП г. Севастополя, настоящим Стандартом и иными стандартами КСП г. Севастополя, иными нормативными документами КСП г. Севастополя.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, иными стандартами внешнего государственного аудита (контроля), утвержденными Коллегией КСП г. Севастополя, иными внутренними нормативными документами КСП г. Севастополя, решение принимается Председателем КСП г. Севастополя (или по его поручению - заместителем Председателя КСП г. Севастополя).

2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля в текущем финансовом году

- **2.1.** Оперативный контроль является формой экспертно-аналитической деятельности КСП г. Севастополя.
- 2.2. Целями оперативного контроля являются оценка полноты и своевременности поступлений доходов бюджета города Севастополя, исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города Севастополя в сравнении с утвержденными в законе о бюджете города Севастополя показателями, соблюдение законодательства участниками бюджетного процесса, а также подготовка отчетной информации.
 - 2.3. Задачами оперативного контроля являются:
- анализ объемов поступлений доходов бюджета города Севастополя, уровня соответствия показателей кассового исполнения бюджета города Севастополя по доходам показателям, утвержденным законом города Севастополя о бюджете города Севастополя, показателям прогноза поступлений доходов бюджета города Севастополя;
- анализ кассового исполнения расходов бюджета города Севастополя, уровня соответствия показателей исполнения бюджета города Севастополя показателям, утвержденным законом города Севастополя о бюджете города Севастополя, сводной бюджетной росписи бюджета города Севастополя (далее сводная бюджетная роспись) в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, ведомственной структуры расходов и государственных программ;

- анализ размера дефицита (профицита) бюджета города Севастополя, источников финансирования дефицита бюджета города Севастополя, уровня соответствия показателей исполнения бюджета города Севастополя показателям, утвержденным законом города Севастополя о бюджете города Севастополя, иным показателям;
- контроль за организацией исполнения бюджета города Севастополя, включая соблюдение соответствия организации исполнения закона города Севастополя о бюджете города Севастополя федеральному законодательству и законодательству города Севастополя;
- анализ выполнения положений постановления Правительства Севастополя о мерах по реализации закона города Севастополя о бюджете города Севастополя;
 - анализ реализации государственных программ;
- анализ нарушений и недостатков, выявленных в ходе реализации государственных программ;
- анализ основных макроэкономических показателей социальноэкономического развития города Севастополя, а также рисков не достижения их прогнозируемых значений;
 - анализ объемов резервного фонда Правительства Севастополя;
 - анализ объемов дорожного фонда города Севастополя;
- оценка полноты поступления в бюджет города Севастополя средств, полученных от распоряжения имуществом города Севастополя (в том числе от его приватизации, продажи) и управления объектами собственности города Севастополя;
- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета города Севастополя, их анализ и внесение предложений по их устранению.
- **2.4.** Предметом оперативного контроля является процесс исполнения закона города Севастополя о бюджете города Севастополя, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию

исполнения закона города Севастополя о бюджете города Севастополя и использование средств бюджета города Севастополя.

Предметом оперативного контроля является также деятельность объектов контроля по:

- реализации закона города Севастополя о бюджете города Севастополя, включая текстовые статьи и приложения к закону города Севастополя о бюджете города Севастополя;
- утверждению сводной бюджетной росписи и изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования.

В ходе проведения оперативного контроля за организацией исполнения бюджета города Севастополя осуществляется анализ следующих документов:

- нормативные правовые акты города Севастополя, принимаемые во исполнение закона города Севастополя о бюджете города Севастополя, включая постановление Правительства Севастополя о мерах по реализации закона города Севастополя о бюджете города Севастополя;
- утвержденная сводная бюджетная роспись бюджета города Севастополя и изменения, вносимые в нее;
 - кассовые планы;
 - государственные программы города Севастополя;
 - иные документы, необходимые для оперативного контроля.
 - 2.5. Объектами оперативного контроля являются:
 - Департамент финансов города Севастополя;
 - Департамент экономического развития города Севастополя;
- главные администраторы доходов бюджета города Севастополя, главные распорядители средств бюджета города Севастополя, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета города Севастополя, иные участники бюджетного процесса, иные организации.
- **2.6.** В целях получения информации для проведения оперативного контроля объектам контроля направляются запросы до 01 февраля текущего

- года с указанием сроков предоставления информации. Дополнительные запросы направляются по мере необходимости.
- **2.7.** Оперативный контроль осуществляется с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий и контрольных мероприятий, проведенных КСП г. Севастополя.

3. Характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного контроля в текущем финансовом году

- **3.1.** Оперативный контроль осуществляется должностными лицами КСП г. Севастополя по направлениям деятельности, возглавляемыми Председателем КСП г. Севастополя, заместителем Председателя КСП г. Севастополя и аудиторами КСП г. Севастополя (далее направления деятельности КСП г. Севастополя).
- **3.2.** При осуществлении оперативного контроля анализируются, в том числе:
- соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов города Севастополя при организации исполнения бюджета города Севастополя;
- соблюдение требований бюджетного законодательства при внесении изменений в закон города Севастополя о бюджете города Севастополя;
- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении и ведении сводной бюджетной росписи, внесения изменений в сводную бюджетную роспись;
- соответствие показателей сводной бюджетной росписи бюджета города Севастополя закону города Севастополя о бюджете города Севастополя и обоснованиям бюджетных ассигнований;
- соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством при перераспределении бюджетных ассигнований, обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

- порядок и объемы распределения главными распорядителями средств бюджета города Севастополя лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям (получателям) средств бюджета города Севастополя;
- показатели, характеризующие исполнение доходов, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов бюджета города Севастополя;
- соблюдение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов при исполнении доходов бюджета города Севастополя;
- причины неисполнения планируемых доходов, резервы в планировании и исполнении доходов бюджета города Севастополя;
- нарушения и недостатки при исполнении доходов бюджета города Севастополя;
- нарушения и недостатки, выявленные в ходе реализации государственных программ;
- качество администрирования доходов бюджета города Севастополя, анализ их поступления в разрезе администраторов доходов бюджета города Севастополя:
- объемы дебиторской задолженности по доходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных администраторов доходов, причины образования задолженности, меры по ее сокращению на основе бюджетной отчетности главных администраторов доходов;
- показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета города Севастополя по соответствующим разделам, подразделам, целевым статям, видам расходов классификации расходов бюджета;
- показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета города Севастополя по ведомственной структуре расходов;
- объемы дебиторской и кредиторской задолженности по расходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных распорядителей бюджетных средств, причины образования задолженности, меры

по ее сокращению на основе бюджетной отчетности главных распорядителей средств;

- объем бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году;
- объем кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций;
 - задолженность по бюджетным кредитам;
- объем централизованных финансовых ресурсов, размещенных в текущем финансовом году на возвратной основе (временно свободных средств бюджета, размещенных на банковском депозите);
- соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов при исполнении расходов бюджета города Севастополя;
 - государственный долг по объему и структуре;
- исполнение программы государственных внутренних (внешних) заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год);
- исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по сравнению с утвержденными показателями, а также результаты мониторинга эффективности использования указанных бюджетных средств;
- исполнение межбюджетных трансфертов бюджета города Севастополя по формам их предоставления, разделам классификации расходов и главным распорядителям;
- объемы возвращенных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет города Севастополя;
- соблюдение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов при принятии решений о наличии (об отсутствии) потребности

в межбюджетных трансфертах, предоставленных в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также их возврате в бюджет города Севастополя;

- равномерность кассовых расходов в течение финансового года, причины неравномерного исполнения;
- неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, причины неисполнения расходов бюджета города Севастополя, резервы в планировании и исполнении расходов бюджета города Севастополя;
- динамика изменений показателей кассового плана, оценка точности прогнозирования главными администраторами средств бюджета города Севастополя показателей кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города Севастополя;
- качество финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Севастополя;
- показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита бюджета города Севастополя;
- ежеквартальные мониторинги реализации государственных программ по подпрограммам, основным мероприятиям, достижения значений показателей (индикаторов) государственных программ, за соответствующие отчетные периоды;
- ход реализации прогнозного плана (программы) приватизации имущества города Севастополя, включая вопросы поступления в бюджет города Севастополя средств от распоряжения и управления собственностью города Севастополя.
- **3.3.** По результатам оперативного контроля за отчетный период подготавливается отчетная информация, а по окончании мероприятия отчет в сроки, установленные программой экспертно-аналитического мероприятия.

Примерная структура отчетной информации приведена в приложении к настоящему Стандарту.

Отчетная информация вносится рассмотрение, на отчет рассмотрение и утверждение Коллегии КСП Γ. на Севастополя сроки последующего информирования установленные В целях В Законодательного Собрания города Севастополя и Губернатора города Севастополя о ходе исполнения бюджета города Севастополя за отчетный период.

Приложение

к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города Севастополя»

Примерная структура информации о ходе исполнения бюджета города Севастополя за отчетный период

- 1. Общая часть
- 1.1. Социально-экономические условия развития города Севастополя
- 1.2. Общие итоги исполнения бюджета города Севастополя за отчетный период
- 2. Анализ исполнения бюджета города Севастополя по доходам за отчетный период
- 3. Анализ исполнения бюджета города Севастополя по расходам за отчетный период
 - 4. Анализ государственного долга города Севастополя
 - 5. Выводы и предложения