

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Проведение экспертизы проекта закона города Севастополя о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период»

Утвержден
постановлением
Коллегии Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
от 18.01.2019 № 1

Введен в действие с 18.01.2019

Севастополь
2019

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание экспертизы проекта закона	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона	6
4. Оформление результатов экспертизы проекта закона	9
Приложение	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона города Севастополя о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом города Севастополя от 10.07.2016 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате в городе Севастополе» (далее – Закон № 36-ЗС), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Регламентом Контрольно-счетной палаты города Севастополя (далее – Регламент, КСП г. Севастополя).

1.2. Стандарт разработан для использования работниками КСП г. Севастополя при организации и проведении комплекса мероприятий в рамках финансово-экономической экспертизы проекта закона города Севастополя о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект закона, ТФОМС).

Результатом экспертизы является заключение КСП г. Севастополя на проект закона (далее – заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, процедур и принципов проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона (далее – экспертиза проекта закона).

1.4. В число задач, решаемых настоящим Стандартом, входит определение:

- основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта закона;
- структуры, содержания и основных требований к заключению КСП города Севастополя на проект закона;
- порядка рассмотрения и утверждения заключения КСП города Севастополя на проект закона, и представления его в Законодательное Собрание города Севастополя, Губернатору города Севастополя.

1.5. При организации и проведении экспертизы проекта закона КСП города Севастополя руководствуется Конституцией Российской Федерации, БК РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

2. Содержание экспертизы проекта закона

2.1. Экспертиза проекта закона является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона является установление соответствия проекта закона положениям законодательства Российской Федерации, города Севастополя, а также определение обоснованности показателей проекта закона.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона являются:

1) установление соответствия проекта закона, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание города Севастополя, положениям:

- БК РФ;
- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;
- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;
- Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;

- указаний Департамента финансов города Севастополя об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Севастополя и бюджету ТФОМС;

- иных нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка соответствия проекта закона основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, программных документах Российской Федерации и города Севастополя в сфере обязательного медицинского страхования;

3) оценка соответствия доходной части бюджета ТФОМС проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона является проект закона, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание города Севастополя.

2.5. Объектом экспертизы проекта закона является ТФОМС

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта закона являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты города Севастополя, регулирующие бюджетные правоотношения;

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты города Севастополя в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- закон города Севастополя о бюджете ТФОМС на текущий финансовый год и плановый период;

- проект закона города Севастополя о бюджете города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона;

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- государственные программы города Севастополя, направленные на развитие здравоохранения;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП г. Севастополя;

- данные ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС в текущем финансовом году;

- данные внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год и анализа бюджетного

(бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности ТФОМС за отчетный финансовый год;

- территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе;

- статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики;

- форма федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению», утвержденной приказом Росстата от 30.12.2015 № 672 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения» за текущий финансовый год;

- иные документы и материалы (при необходимости).

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона

3.1. Организация и проведение экспертизы проекта закона осуществляется в несколько этапов:

– подготовительный этап;

– основной этап;

– заключительный этап.

3.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора города Севастополя;

- подготовка запросов в ТФОМС (при необходимости), а также в Департамент здравоохранения города Севастополя.

3.3. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта закона в соответствии с пунктом 12 статьи 145 БК РФ.

3.4. На заключительном этапе осуществляется:

- подготовка заключения;

- рассмотрение заключения и направление его в Законодательное Собрание города Севастополя и Губернатору города Севастополя.

3.5. В ходе экспертизы проекта закона проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета ТФОМС;

- расходов бюджета ТФОМС;

- сбалансированности бюджета ТФОМС;

- источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

3.6. При оценке соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона в Законодательное Собрание города Севастополя;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 БК РФ, Законом города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», а также главой 17 БК РФ;

в) соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.7. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета города Севастополя (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона города Севастополя о бюджете города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для города Севастополя в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда

обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.8. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте закона, указаний Департамента финансов города Севастополя о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, в части, относящейся к бюджету ТФОМС;

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, города Севастополя по обязательному медицинскому страхованию;

- оценку на предмет соответствия расходов на содержание органов управления ТФОМС нормативам расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций, согласованным Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования;

- анализ структуры расходной части проекта закона;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- оценку на предмет соответствия нормативов объемов медицинской помощи, нормативов финансовых затрат, подушевых нормативов финансирования, установленных территориальными программами государственных гарантий города Севастополя, соответствующим нормативам федеральной программы государственных гарантий.

В ходе оценки обоснованности расходов ТФОМС на реализацию мероприятий программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

3.9. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривают:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона бюджетному законодательству;
- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;
- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

3.10. Анализ текстовых статей включает:

- проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и правильности установления направлений его использования;
- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС пункту 3 статьи 217 БК РФ, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона

4.1. По итогам экспертизы проекта закона подготавливается заключение.

4.2. В заключении может содержаться следующая информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона и подготовки заключения;
- об особенностях формирования проекта закона (при наличии);
- об установленных нарушениях при формировании проекта закона требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС и приложений к нему);
- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного

медицинского страхования от 01.12.2010 № 227, в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС;

- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы госгарантий;

- о формировании проекта закона с учетом/без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Департамента финансов города Севастополя о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона, соответствующему показателю, предусмотренному для города Севастополя в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета города Севастополя (при наличии), отраженного в проекте закона, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС в проекте закона города Севастополя о бюджете города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- о сбалансированности проекта закона;

- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

Примерная структура заключения представлена в приложении к настоящему Стандарту.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) города Севастополя они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Рекомендации по итогам проведенного анализа должны быть сформулированы четко и содержать обоснования необходимости их принятия.

4.7. Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны представленного проекта закона.

4.8. Утвержденное Коллегией КСП г. Севастополя заключение направляется в Законодательное Собрание города Севастополя, Губернатору города Севастополя в сроки, установленные Законом города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

Приложение

к Стандарту внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона города Севастополя о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на очередной финансовый год и на плановый период»

Примерная структура

заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя

1. Общие положения.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период:

2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период;

2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации, государственных программах города Севастополя, а также БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам города Севастополя.

3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.

5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, и источники его финансирования.

6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).
